# Тема 6. Криминологическое прогнозирование и планирование борьбы с преступностью

# 6.1. Понятие криминологического прогнозирования, его функции, цели и задачи

В юридической науке прогнозирование преступности принято относить к предмету криминологии и именовать криминологическим прогнозированием. Данный вид прогностических исследований является ключевым средством научного предвидения не только в деятельности по предупреждению преступности, но и в формировании уголовной политики государства. Наряду с анализом закономерностей развития криминальных ситуаций, связанных с совершением различных преступлений, концептуальная основа прогнозирования преступности в сфере экономики базируется еще и на усвоении существовавших ранее и сложившихся в стране в настоящее время политических, экономических, социальных и уголовных доктрин. Такой комплексный подход позволяет рассматривать прогнозирование криминологических показателей преступности в качестве одного из элементов предмета не только собственно криминологии, но и уголовной политики в целом.

В.Д. Малковым приводятся определения понятий криминологического прогнозирования и криминологического прогноза. Криминологическое прогнозирование определяется им как процесс научного познания будущего состояния преступности, факторов, влияющих на ее изменения, и разработки криминологического прогноза. Такое предвидение ориентировано на оценку вероятного состояния преступности с учетом наблюдаемых в ней тенденций и допустимых в будущем изменений с целью оптимизации решений, направленных на противодействие ей, повышения их научной обоснованности.

Криминологический же прогноз определяется как результат предвидения, который представляет собой научно обоснованное, вероятностное суждение о будущем состоянии, тенденциях развития преступности, ее детерминантах и последствиях, личности преступника, а также о мерах предупреждения преступлений, что включает в себя качественную и количественную оценки предполагаемых изменений. В.Е. Новичков, рассматривая прогнозирование в сфере борьбы с преступностью, анализирует различные точки зрения по поводу предметной области данного вопроса, которые классифицируются в следующие группы:

1) Прогнозирование, которое осуществляется с целью получения сведений о количественно-качественной характеристике преступности или отдельных ее видов, социальных характеристик личности преступника и его типов, объектов социальной превенции и субъектов индивидуальной профилактики;

2) прогнозирование, которое осуществляется с целью получения сведений о потребности общества и государства в определенном объеме уголовно-правового регулирования и развития общественных отношений, которые возникают из-за совершенных преступлений и возможных последствий такого регулирования;

3) прогнозирование, которое осуществляется с целью получения сведений о необходимости разработки новых уголовно-правовых, уголовно-процессуальных и уголовно-исполнительных норм, возможной эффективности их применения, достаточного объема репрессии и превенции в них, а также разработки направлений деятельности государства в определении форм, задач, содержания работы правоохранительных органов, иными словами, государственной политики в области борьбы с преступностью;

4) прогнозирование, которое осуществляется с целью получения сведений о практике уголовного преследования, назначения наказания, правовых последствиях его исполнения, динамике типологических признаков личности осужденных, возможностях их последующей адаптации.

Исходя из данной классификации В.Е. Новичков делает вывод о том, что предметная область прогнозирования в сфере борьбы с преступностью включает в себя такие общие теоретические и практические проблемы, как:

- предвидение объективных процессов, тенденций, закономерностей, характерных для преступности в будущем; - предвидение появления и развития уголовно-правовых отношений, необходимости их регулирования нормами уголовного права и обеспечения их соответствующими процедурами; - прогнозирование путей реформирования уголовного, уголовно-исполнительного и уголовно-процессуального законодательства с учетом последствий такого реформирования, в том числе результатов пенализации, депенализации и правореализации; - определение перспективных стратегических, тактических и практических направлений борьбы с преступностью. Таким образом, в качестве основного направления криминологического прогнозирования преступности выступает разработка возможных вариантов ее развития. Особенностью любого вида прогнозирования является вероятностный характер прогноза и его многовариантность. Точность прогноза зависит от сложности прогнозируемого явления. Чем сложнее явление, его внутренние и внешние связи, тем больше вероятность их неполного учета. Преступность представляет собой один из наиболее сложных объектов прогнозирования, поэтому прогнозирование в сфере борьбы с преступностью по степени детализации и конкретизации существенно отличается от других прогнозов, в частности прогнозов в естественных науках. Научное предвидение будущего преступности всегда связано с проблемой неопределенности, поскольку даже при самом тщательном изучении процессов, влияющих на преступность, невозможно предусмотреть все возможные варианты ее предстоящих изменений. Основная задача данного вида прогнозирования состоит в том, чтобы найти необходимое решение проблемы борьбы с преступностью в условиях неопределенности, свести до минимума ее степень, дать прогноз, в максимальной мере приближенный к предстоящей объективной реальности. Дополнительными направлениями выступают: - прогнозирование путей реформирования (совершенствования) законодательства, обеспечивающего борьбу с преступностью, с учетом результатов такого реформирования; - определение наиболее эффективных стратегических, теоретических и практических направлений борьбы с преступностью. Такой подход к оценке предметной области и перечня элементов прогнозирования преступности соответствует функциям, целям и задачам криминологического прогнозирования, определяемым в современной юридической литературе.

Функции криминологического прогнозирования преступности состоят в том, чтобы дать возможную информацию о развитии преступности в будущем и оказывать на нее позитивное воздействие.

Целями криминологического прогнозирования являются установление наиболее общих показателей, характеризирующих генезис преступности в перспективе, выявление и фиксация на этой основе нежелательных тенденций и закономерностей и отыскание способов изменения этих тенденций и закономерностей в нужном и позитивном направлении.

Криминологическое прогнозирование имеет следующие задачи:

- выяснение всех обстоятельств, имеющих существенное значение для разработки перспективных планов;

- выработка общей концепции борьбы с преступностью, включающей в качестве составной части выбор оптимального развития (совершенствования) правоохранительных органов;

- определение возможных изменений в состоянии, уровне, структуре и динамике преступности в будущем;

- выявление обстоятельств, способствующих этим изменениям.

Следовательно, прогнозирование - это тот инструментарий, который позволяет повысить эффективность борьбы с преступностью, определить приоритеты такой деятельности. Результаты предвидения являются основой для научной экспертизы проблемных ситуаций, которые потребуют использования уголовно-правовых средств с целью регулирования или охраны общественных отношений.

# 6.2. Виды криминологического прогнозирования

Криминологическое прогнозирование преступности в зависимости от охватываемых временных этапов (периодов упреждения) может быть трех видов: краткосрочное; среднесрочное; долгосрочное.

Краткосрочное прогнозирование проводится с целью предсказания тенденций, закономерностей, а также конкретных вариантов изменения преступности или отдельного ее вида в ближайшем будущем (от 1 месяца до 1 года) по детализированным показателям. Для достижения этой цели разрабатываются краткосрочные прогнозы, позволяющие определять направленность предупреждения преступности. В практической деятельности все более широкое применение находят также сверхкраткосрочные прогнозы, охватывающие весьма небольшие отрезки времени (сутки, неделя, месяц). Они получили название оперативных прогнозов. Такие прогнозы очень удобны в работе городских и районных органов внутренних дел, особенно в связи с проведением массовых мероприятий (например, митингов, празднеств, спортивных мероприятий и т.д.).

В отличие от краткосрочного прогнозирования среднесрочное прогнозирование охватывает период от 1 года до 5 лет. Более отдаленная перспектива данного вида прогнозирования позволяет определять стратегию борьбы с преступностью.

Долгосрочное прогнозирование, рассчитанное на срок от 5 до 15 лет, базируется на анализе общих закономерностей развития общества в целом, связей уровня и структуры преступности с социально-экономическим и культурным развитием общественной жизни. Оно является основой для выбора перспективных направлений деятельности по борьбе с преступностью.

# 6.3. Методы криминологического прогнозирования

Обязательными условиями разработки состоятельного прогноза преступности являются наличие научно обоснованной и апробированной методики прогнозирования и правильное ее использование. Комплексное, совокупное использование апробированных методов является гарантией качества, состоятельности и надежности любых видов криминологических прогнозов. Принятие научно обоснованного прогноза всецело зависит от того, какой метод, а точнее система методов, лежит в основе прогностического исследования.

В криминологическом прогнозировании используются как общие (общенаучные) и конкретные (частнонаучные), так и специальные методы.

К общим методам относится все то, чем в настоящее время располагает логика научного исследования: переход от абстрактного к конкретному, индукция и дедукция, обобщение, сравнение, абстрагирование, гипотеза, эксперимент, аналогия, моделирование, системно-структурный анализ, а также исторический и логический, динамические и статические методы и др.

К частным методам относится метод конкретно-социологических исследований, который включает изучение документов, опросы, наблюдение, аналитические обследования, статистический анализ и др.

К специальным методам прогнозирования относятся экстраполяция, моделирование и экспертные оценки, которые чаще всего применяются для разработки прогнозов развития преступности или криминальной ситуации, связанной с совершением отдельных преступлений.

Первые два специальных метода прогнозирования входят в группу фактографических методов, метод экспертных оценок относится к методам интуитивной группы.

Фактографические (формализованные) методы прогнозирования базируются на использовании фактически имеющейся - чаще всего статистической - информации об объекте прогнозирования, поэтому большинство из них основано на применении известных математико-статистических методов обработки и анализа информации.

В основе интуитивных (экспертных) методов прогнозирования лежит способность человека, являющегося специалистом в соответствующей сфере деятельности, предвидеть развитие событий исходя из своего опыта, знаний, интуиции.

Экстраполяция - распространение установившихся в прошлом тенденций на будущее путем выравнивания динамического ряда или нахождения линии, стоящей от точек реальных значений конкретного явления за все годы наблюдения на минимальную сумму квадратов расстояния.

Моделирование - исследование характеристик, связей и закономерностей какого-либо явления процесса или системы на основе их замещения условными образами (моделями). Исследование продолжается на модели, и на основании полученных данных делается прогноз.

Экспертные оценки - комплекс логических приемов и математико-статистических процедур, направленных на получение от специалистов (экспертов) информации о будущем состоянии объекта исследования, а также на ее анализ и обобщение с целью принятия обоснованного решения.

Метод экстраполяции, или метод статистической экстраполяции динамических рядов, представляет собой наиболее простой и самый распространенный метод криминологического прогнозирования. Сущность метода экстраполяции состоит в изучении истории прогнозируемого объекта и перенесении закономерностей его развития в прошлом и настоящем на будущее.

Основная сложность применения метода заключается в подборе математической функции для описания ретроспективного динамического ряда. От точности выбора функции в конечном итоге зависит точность и обоснованность самого прогноза. Сложность такого выбора обусловлена тем, что в общем случае динамические ряды могут быть представлены в виде суперпозиции (наложения, суммы) нескольких компонентов: тенденции развития (тренда); циклических колебаний, имеющих регулярный характер; случайных компонентов.

Прогнозы преступности, основанные на экстраполяции, имеют большое значение лишь как первоначальный ориентир, позволяющий обнаружить изменение в тенденции развития преступности и продолжить ее дальнейшее изучение и анализ с помощью других методов. При выработке экстраполяционного прогноза предполагается, что в будущем сугубо криминологические, а также социальные, экономические, демографические явления и процессы в своей основе претерпят незначительные изменения.

# 6.4. Программирование и планирование борьбы с преступностью

Сущность планирования борьбы с преступностью заключается в определении на основе достижений науки и практики криминологической обстановки и ее прогноза имеющихся сил, средств и достигнутых результатов, конкретных задач и основных направлений целенаправленной деятельности на определенный период, а также комплекса мероприятий, выполнение которых должно обеспечить решение поставленных задач.

Значение планирования борьбы с преступностью определяется тем, что это сердцевина, стержень научного управления. Оно выступает и как элемент, и как принцип, и как функция, и как метод управления.

Планирование упорядочивает профилактическую деятельность, делает ее целенаправленной, обеспечивает комплексный подход к решению задачи выявления и устранения (блокирования, нейтрализации, уменьшения силы действия) причин и условий преступности. Планирование позволяет учитывать в работе не только нынешнее состояние системы, но и ее тенденции, оно тесно связано с криминологическим прогнозированием.

Процесс планирования борьбы с преступностью тесно связан с программированием, под которым понимается деятельность по разработке и реализации соответствующих целевых, комплексных программ, в которых определяется система (комплекс) мер борьбы с преступностью, предупреждения преступлений посредством указания целей, задач, средств, способов, этапов, механизма реализации соответствующих мер, их ресурсного обеспечения, а также показателей ожидаемых результатов.

Проектирование и создание программ и планов борьбы с преступностью предполагают:

- четкое определение цели и задач;

- определение возможных альтернатив;

- создание механизма функционирования и управления комплексом (финансовое, материально-техническое, кадровое и иное ресурсное, информационно-аналитическое обеспечение, этапы деятельности, контроль, промежуточные и конечные результаты, их оценка, корригирующие решения).

Одним из видов планирования является составление комплексных планов, заключающих в себе решение экономических, социальных, воспитательных, организационно-правовых и чисто криминологических задач. Широта и характер мероприятий, предусмотренных в планах, определяет и круг субъектов планирования. К ним относятся органы власти, трудовые коллективы, органы внутренних дел, прокуратуры, суда и юстиции и общественные организации.

В данном утверждении просматривается мысль о том, что программа - это разновидность плана, содержащего конкретные пути решения намеченных задач, хотя в целом эти два понятия практически отождествляются.

Аналогичный подход отмечается и в других исследованиях, посвященных как общим вопросам профилактики правонарушений, так и собственно планированию мер их предупреждения.

В самом общем виде криминологическое планирование можно разделить на отраслевое (межотраслевое) и региональное (административно-территориальное).

На практике широкое распространение получили комплексные планы (программы), разрабатываемые для конкретных регионов и определенных объектов.

Теория и практика борьбы с преступностью выработали следующие виды программ борьбы с преступностью.

По масштабу применения: объектовые; локальные; региональные; федеральные.

По сроку действия: оперативные - до 1 месяца; краткосрочные - от 1 месяца до 1 года; среднесрочные - от 1 года до 5 лет; долгосрочные - от 5 лет до 15 лет; дальнесрочные - свыше 15 лет.

По степени жесткости программируемых мер: планы борьбы с преступностью (очень жесткие); программы по усилению борьбы с преступностью (полужесткие); программы-декларации (заявления о намерениях).

Как мы видим, в этой классификации появился еще один критерий отличия планов от программ - степень жесткости запланированных мер.

Можно встретить и несколько иную классификацию видов планирования.

По масштабу: региональное; местное; на отдельном объекте.

По составу участников и их роли: комплексное территориальное (государственное, региональное, местное); межведомственное; ведомственное.

По направленности: территориальное; отраслевое.

По предмету: охватывающее борьбу с преступностью в целом; по видам; с отдельными видами преступности.

По срокам: долгосрочное; среднесрочное; краткосрочное.

# Контрольные вопросы по теме

1. Дайте соотношение понятий "криминологическое прогнозирование" и "криминологический прогноз".

2. Каковы основные цели и задачи криминологического прогнозирования?

3. Назовите виды криминологического прогнозирования и основания их классификации.

4. Каковы методы криминологического прогнозирования?

5. Укажите отличие криминологического планирования от криминологического программирования.

6. Что такое программно-целевой подход в планировании мер борьбы с преступностью?