Конституция Российской Федерации как источник экологического права

Как и в любой иной области, в регулировании отношений собственности на природные ресурсы, природопользования, охраны окружающей среды, признания, охраны и защиты экологических прав и законных интересов человека и [гражданина](https://jurkom74.ru/ucheba/grazhdane-fizicheskie-litsa-kak-subekti-grazhdanskich-pravootnosheniy) Конституция играет основополагающую роль. Эта роль предопределена тем, что в Конституции закрепляются (признаются) права и свободы человека и гражданина, гарантии их соблюдения и защиты, заложены основы правовой системы, основы организации и пределы государственной власти.

При анализе Конституции России как источника экологического права можно выделить **две группы норм**:

1. **общего характера**, важные с точки зрения последовательного обеспечения охраны окружающей среды и рационального природопользования;
2. **экологические**.

**Нормы общего характера**

К общим относится норма, сформулированная в [ст. 1](http://www.constitution.ru/10003000/10003000-3.htm): "Российская федерации есть демократическое федеративное правовое государство". Характеристика РФ как правового государства означает, что в организации и деятельности государства, в том числе при подготовке и принятии экологически значимых решений, **превалируют принципы права**, а не мотивы политической и иной целесообразности. Правовое государство исходит, с одной стороны, из признания неотчуждаемых (прирожденных) прав и возложения на соответствующих субъектов обязанности соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина. Построение правового государства послужит мощным фактором установления строгого экологического правопорядка в России. С другой стороны, соблюдение требований экологического права будет служить одним из критериев правового государства.

В соответствии со [ст. 7 Конституции](http://www.constitution.ru/10003000/10003000-3.htm) Российская Федерация - **социальное государство**, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. "Достойная жизнь человека" включает в свое содержание, наряду с материальной обеспеченностью, благополучием, также экологические компоненты. В той мере, в какой проблемы окружающей среды затрагивают экологические интересы человека, эти проблемы носят социальный характер. Соответственно последовательное их решение в интересах человека и общества с помощью средств экологического права является инструментом создания в России социального государства.

Конституция в России закрепила **разделение государственной власти** на законодательную, исполнительную и судебную ([ст. 10](http://www.constitution.ru/10003000/10003000-3.htm)). Применительно к экологическому праву это – разделение деятельности по формированию современного законодательства об окружающей среде, обеспечению его реализации, а также рационального природопользования и охраны окружающей среды, последовательному соблюдению, охране и защите экологических прав физических и юридических лиц. Соответствующие ветви власти при этом являются независимыми одна от другой. Цель разделения властей - создание гарантий от произвола, обеспечение законности.

**Экологические (специальные) нормы**

При характеристике Конституции РФ как источника экологического права надо обратить особое внимание на специальные - экологические нормы.

Одной из центральных по значимости является [ст. 9](http://www.constitution.ru/10003000/10003000-3.htm), согласно которой земля и другие **природные ресурсы используются и охраняются** в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Данная норма определяет роль и место природных ресурсов, с учетом их естественных и экономических свойств, в жизнедеятельности как общества в целом, так и народов, проживающих на соответствующих территориях. Именно в этой норме закрепляется экологическая функция государства и субъектов-природопользователей. Ст. 9 устанавливает также **многообразие форм собственности** на природные богатства (частная, государственная, муниципальная и иная). Устанавливая право собственности на землю и другие природные ресурсы иных субъектов, кроме государства, Конституция РФ 1993 г. поставила Россию в ряд современных государств и заложила правовые предпосылки для развития рыночной экономики.

Отношения собственности на природные ресурсы регулируются также в [ст. 36](http://www.constitution.ru/10003000/10003000-4.htm) Конституции РФ, закрепившей право граждан и их объединений **иметь в частной собственности землю** - основное средство производства и операционный базис.
В соответствии с [п. 2 ст. 36](http://www.constitution.ru/10003000/10003000-4.htm) владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно. Закрепляя принцип свободы собственника, Конституция РФ воспроизвела принцип, воплощенный в конституциях передовых зарубежных государств. Он заключается в возможности ограничения свободы собственника земли и других природных ресурсов ради общего блага: он свободно владеет, пользуется, и распоряжается природными ресурсами до тех пор, пока при этом не наносится ущерб окружающей среде и не нарушаются права и законные интересы иных лиц.

С учетом значимости последовательного решения вопроса об информировании населения об экологических опасностях немалый правовой смысл имеет норма [ст. 41](http://www.constitution.ru/10003000/10003000-4.htm) Конституции об **ответственности соответствующих должностных лиц** за сокрытие фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей (п. 3).

В развитие содержащегося в ст. 2 Конституции положения о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, она закрепляет в [ст. 42](http://www.constitution.ru/10003000/10003000-4.htm) **право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба**, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Определяя эколого-правовой статус человека и гражданина, наряду с правами, Конституция устанавливает **обязанность каждого сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам**.

С учетом федеративного устройства России Конституция определила предметы исключительного ведения Российской Федерации (ст. 71) и совместного ведения РФ и субъектов Федерации (ст. 72) в области прав человека и гражданина, собственности на природные ресурсы, природопользования и охраны окружающей среды. Обоснованно то, что защита экологических прав человека и гражданина, регулирование некоторых отношений собственности на природные ресурсы, природопользования и охраны окружающей среды в целом отнесено Конституцией РФ к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Федерации.

**В ведении Российской Федерации находятся:**

* регулирование и защита прав человека и гражданина;
* федеральная государственная собственность и управление ею (применительно к природным ресурсам и иным объектам, имеющим отношение к рассматриваемой сфере);
* установление основ федеральной политики и федеральные программы в области экологического развития Российской Федерации;
* ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы;
* производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;
* определение статуса и защита государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации.

**В совместном ведении находятся:**

* вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;
* разграничение государственной собственности (применительно к природным ресурсам и иным объектам, имеющим отношение к рассматриваемой сфере);
* природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, особо охраняемые природные территории;
* осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;
* земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды;
* защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей.

Помимо предметов совместного ведения субъекты Российской Федерации в соответствии со [ст. 76](http://www.constitution.ru/10003000/10003000-5.htm) осуществляют собственное правовое регулирование.

Таким образом, в Конституции РФ определены основы и закономерности развития федеративной структуры законодательства об окружающей среде.

**Домашнее задание: Анализ норм Конституции РФ и ФЗ « Об охране окружающей среды».**